



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: minceconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Минтранс России

12.09.2017 № 25676 - СМ/226и

На № _____ от _____

**О проекте постановления Правительства
Российской Федерации**

На № ВО-22/11668 от 14 августа 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении
Порядка учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной
массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию
или произведенных в Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#nra=60129.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 9 декабря 2016 г. по 26 января 2017 года.

Отмечаем, что разработчиком в разделе 19 сводного отчета не указаны даты проведения публичного обсуждения проекта акта, а также иная информация, предусмотренная пунктами 17 и 19 сводного отчета. Вместе с тем в соответствии с пунктом 21 правил проведения оценки регулирующего воздействия в сводный отчет включаются сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика.

Обращаем внимание, что указанный факт является несоблюдением правил проведения оценки регулирующего воздействия и может служить основанием для возврата проекта акта на доработку.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 правил проведения оценки регулирующего воздействия провело публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в срок с 22 августа по 28 августа 2017 года. В ходе публичных консультаций были получены отзывы от Ассоциации эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем «АЭРОНЕТ», ФГУП «ГосНИИАС», Федерации авиамodelьного спорта России, учтенные при подготовке настоящего заключения.

По итогам рассмотрения проекта акта в рамках подготовки настоящего заключения могут быть представлены следующие замечания в отношении положений проекта акта и рисков реализации на практике предлагаемого регулирования.

1. Подпунктом «б» пункта 11 проекта акта устанавливается, что заявление о постановке беспилотного воздушного судна (далее – БВС) на учет должно содержать

номер, серию и дату выдачи документа, удостоверяющего личность собственника-физического лица.

Проектом акта регулируются вопросы регистрации БВС с максимальной взлетной массой от 0,25 кг, включающие детские радиоуправляемые игрушки, таким образом, владельцем БВС может быть ребенок до 14 лет, не имеющий документа, удостоверяющего личность.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным указать, что в случае, если владельцем БВС является лицо, не достигшее 14 лет, регистрацию осуществляет его законный представитель.

2. Согласно пункту 11 проекта акта заявление о постановке БВС на учет оформляется посредством заполнения электронной формы на портале учета БВС.

При этом в соответствии с пунктом 16 заявление подписывается заявителем в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи» с использованием усиленной квалифицированной подписи.

Принимая во внимание, что потенциально значительное число заявителей будут составлять физические лица, не имеющие усиленной квалифицированной подписи, считаем необходимым предусмотреть возможность подачи заявления иными способами, например, через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, либо снизить требования к электронной цифровой подписи, ограничившись простой электронной подписью.

3. Пунктом 15 проекта акта установлено, что в случае ввоза в Российскую Федерацию БВС заявление подается в течение десяти рабочих дней со дня ввоза.

Указанная норма фактически обязывает продавцов и/или импортеров БВС выполнять функцию собственника (заявителя) всех ввезенных БВС, подавать о них сведения в заявке на учет, получать учетные опознавательные знаки и размещать их на корпусе БВС со вскрытием товарной упаковки.

Кроме того, после покупки БВС у нового собственника в соответствии с пунктом 21 проекта акта возникает обязанность по внесению изменений в учетную запись БВС, а у предыдущего собственника обязанность по исключению данных о собственнике БВС.

В случае, если продавцом и импортером БВС являются разные организации, указанная процедура будет проводиться трижды – в случае ввоза БВС на территорию Российской Федерации, в случае перехода права собственника от импортера к продавцу и в случае покупки БВС конечным пользователем.

Указанная процедура вводит дополнительные избыточные обязанности для импортеров и продавцов БВС. По данным, представленным в Плане мероприятий («дорожной карте») «Аэронет» Национальной технологической инициативы, утвержденном протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 24 июня 2016 г. № 2 (далее – Дорожная карта «Аэронет»), по состоянию на 2015 г. из 200 предприятий, действующих на территории Российской Федерации в сфере БВС, большая часть (41%) осуществляет перепродажу иностранных БВС и комплектующих.

При этом разработчиком не представлено обоснования необходимости регистрации БВС собственником, не планирующим осуществлять эксплуатацию БВС.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным предусмотреть обязанность подачи заявления о постановке БВС на учет во всех случаях до начала полетов или предусмотреть упрощенную процедуру регистрации БВС при ввозе на территорию Российской Федерации либо возложить обязанность по регистрации БВС только на эксплуатантов.

4. Как указывается участниками публичных консультаций, в сферу действия проекта акта попадают не только БВС, используемые в коммерческих целях, но и авиамодели.

Международной федерацией аэронавтики разработана классификация авиамodelей, включающая в себя, например, такие авиамodelи как кордовые авиамodelи, управляемые при помощи тросов. При этом авиамodelи не предназначены для перемещения грузов или установки дополнительного оборудования и используются в спортивных целях. Авиамodelный спорт включен во Всероссийский реестр видов спорта, утвержденный в соответствии с приказом Минспорта России от 2 сентября 2013 г. № 702 «Об утверждении Порядка признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядка его ведения».

Российская Федерация является местом проведения международных соревнований по авиамodelьному спорту, что в случае принятия проекта акта приведет к необходимости учета в соответствии с требованиями проекта акта иностранных спортсменов и их моделей. При этом с учетом требования о подписи заявления об учете БВС усиленной квалифицированной подписью учет моделей иностранных спортсменов может быть затруднительным.

По информации, представленной в ходе публичных консультаций, Федерация авиамodelьного спорта России в настоящее время уже ведет учет спортивных моделей, в том числе авиамodelей, изготовленных в детских кружках и клубах.

Также отмечаем, что в соответствии с пунктом 2.1 плана реализации Дорожной карты «Аэронет» предусматривается установление требований, порядка и процедуры регистрации БВС массой до 30 кг, за исключением БВС массой до 5 кг, с передачей данной функции саморегулируемым организациям рынка БВС.

Учитывая изложенное, с целью минимизации нагрузки на спортсменов авиамodelьного спорта, посетителей клубов авиамodelирования, а также владельцев радиоуправляемых игрушек считаем целесообразным предусмотреть отмену учета авиамodelей и иных БВС массой до 5 кг (либо определенных классов БВС) с необходимостью регистрации только внешнего пилота. Также в качестве альтернативного варианта решения проблемы может быть рассмотрена упрощенная регистрация авиамodelей массой до 5 кг через Федерацию авиамodelьного спорта.

5. Пунктом 29 проекта акта предусмотрено, что учетный опознавательный знак, направляемый заявителю оператором системы, должен обеспечивать радиочастотную идентификацию информации о БВС.

Как указывается субъектами предпринимательской деятельности в ходе публичных консультаций, проектируемый пункт, таким образом, требует наличия в опознавательном знаке радиочастотной метки RFID (англ. – Radio Frequency IDentification, радиочастотная идентификация). При этом, радиус действия радиочастотной метки ограничивается 300 м.

В случае если использование радиочастотных меток планируется для контроля за полетами БВС, применение их в указанных целях с учетом радиуса действия представляется малоэффективным.

При этом стоит отметить, что для организации контроля посредством радиочастотных меток потребуется закупка специализированного оборудования для контролирующих органов, позволяющего считывать информацию с учетных опознавательных знаков. Вместе с тем разработчиком в разделе 9 сводного отчета не представлено данных о расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые могут возникнуть в связи с принятием проекта акта.

Также ни в проекте акта, ни в пояснительных материалах к нему не отражены требования, предъявляемые к учетным опознавательным знакам. Вместе с тем наличие на БВС дополнительного радиотехнического оборудования может влиять на ее технические характеристики.

Проектом акта также не установлено, будет ли постановка БВС на учет платной или бесплатной услугой. Принимая во внимание, что конечным результатом предоставления услуги будет являться в том числе направление заявителю учетного опознавательного знака с радиометкой, можно предположить, что затраты на изготовление таких знаков будут возложены либо на федеральный бюджет Российской Федерации, либо на заявителей.

По экспертным данным, количество проданных БВС в 2015 году в Российской Федерации составило порядка 120 тыс. – 200 тыс. единиц. При допущении, что минимальная цена радиометки составляет 50 руб., ежегодные затраты на производство радиометок составят от 6 млн. до 10 млн. рублей.

Учитывая изложенное, считаем необходимым дополнительно проработать вопрос целесообразности использования радиометок в учетных опознавательных знаках.

6. Пунктом 33 проекта акта устанавливается запрет на наличие на БВС разных учетных опознавательных знаков.

Участниками публичных консультаций было высказано опасение, что в силу указанного пункта спортсмены-авиамodelисты не смогут участвовать в соревнованиях, т.к. на участвующие в соревнованиях авиамodelи необходимо наносить номер персональной спортивной лицензии и номер технического паспорта авиамodelи.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным в пункте 33 проекта акта указать, что запрещается размещать на БВС разные учетные опознавательные знаки, выданные в соответствии с требованиями проекта акта.

7. Ведение и обеспечение функционирования системы учета БВС осуществляется оператором информационной системы в рамках Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности.

Таким образом, учет БВС отвечает признакам государственной услуги и должен проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России может быть сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия может быть сделан вывод, что в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



С.В. Шипов